

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Кабинета Министров Украины
«Об образовании Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур
международной торговли и логистики»

1 Обоснование необходимости принятия акта

27.05.2014 в рамках ежегодной Транспортная неделя в г. Одессе состоялся Четвертый международный семинар по вопросам упрощения торговли «Создание благоприятных условий для упрощения процедуры торговли, реализуя принципы «единого окна» в Украине», организованной Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) при поддержке Правительства Украины.

В соответствии с поручением Премьер-министра Украины А.П. Яценюка от 20.05.2014 № 16400/1/1-14 в проведении семинара приняли участие представители целого ряда министерств и ведомств Украины, активисты украинских и иностранных деловых кругов.

По приглашению организаторов, Украинского национального комитета Международной торговой палаты (ICC Ukraine), Ассоциации транспортно-экспедиторских и логистических организаций «УКРВНЕШТРАНС» и АО «ПЛАСКЕ», к работе также присоединились представители международных организаций: ЕЭК ООН, Организации Черноморского Экономического Сотрудничества (ОЧЭС), Миссии Европейского Союза по оказанию приграничной помощи Украине и Молдове (EUBAM), Федерации международных экспедиторских ассоциаций (FIATA), Регионального проекта Европейского инструмента соседства и партнерства ЕИСП-Восток «Логистические процессы и морские магистрали II».

Среди других, были широко представлены ГП «Администрация морских портов Украины», «Укрзалізниця», Ассоциация транспортно-экспедиторских и логистических организаций «УКРВНЕШТРАНС», Ассоциация международных экспедиторов Украины, Украинский союз автотранспорта и логистики, Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Украины (АсМАП). В целом в работе приняли 68 человек из четырех стран мира.

Во время открытия семинара к его участникам обратились с приветственными словами поддержки заместитель Председателя Верховной Рады Украины Р.В. Кошулинский и Правительственный уполномоченный по вопросам евроинтеграции Минэкономразвития Украины В.Т. Пятницкий.

В ходе дискуссии участниками семинара были выработаны **конкретные рекомендации по определению направлений стратегического развития Украины в сфере упрощения процедур международной торговли и логистики**, в частности:

подтвердить необходимость наличия согласованного, стратегического подхода при осуществлении мер по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине;

определить текущее и желаемое состояние ряда инструментов упрощения процедур международной торговли и логистики (унификация и стандартизация обращения торговых, коммерческих и транспортных документов и данных, создание условий для реализации принципов «единого окна», комплексное управление границей, общие пункты пересечения границы; профилирование рисков и управление ними; уполномоченные экономические операторы и т.д.) с использованием стандартов и рекомендаций ЕЭК ООН и Всемирной Таможенной Организации;

стремиться к дальнейшему продвижению проекта Национальной стратегии по упрощению процедур международной торговли и логистики в Украине, разработанного ЕЭК ООН и Межведомственной рабочей группой по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение», направленного на поддержку упрощения процедур в Одесском регионе;

продолжать предпринимать усилия по созданию национального органа по вопросам упрощения процедур международной торговли и логистики в качестве межведомственного, государственно-частного форума в соответствии с Рекомендацией № 4 ЕЭК ООН и статьи 13 Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли.

Как докладчиками, так и участниками дискуссии было неоднократно подчеркнуто, что выбранный Правительством Украины курс на внедрение принципов Рекомендаций ЕЭК ООН № 33, № 34, № 35 и примеров наилучшей практики в такой сверхчувствительной сфере, как международная торговля, вполне соответствует вызовам настоящего и стремлением граждан к становлению Украины как мощного государства с высоким уровнем экономической свободы и конкурентоспособности на мировом рынке.

Для обеспечения координации действий центральных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, организаций, профессиональных и деловых ассоциаций, направленных на достижение положительных результатов в сфере международной торговли и логистики, **встал вопрос о создании Кабинетом Министров Украины соответствующего вспомогательного органа** в форме межведомственной рабочей группы.

2 Цель и пути ее достижения

Трехлетний опыт успешной работы Межведомственной рабочей группы по внедрению технологии «Единое окно - локальное решение» в зоне деятельности Южной таможни и портов Одесской области (далее - МРГ) показал, что достижение эффективных результатов в реализации вопросов общегосударственного значения требует **четкой координации действий и усилий всех заинтересованных участников процесса**. Особое значение это приобретает в ходе реализации проектов, основанных на условиях государственно-частного партнерства.

Учитывая высоко оцененную специалистами актуальность рекомендаций Четвертого международного семинара ЕЭК ООН по упрощению торговли, проведенного 27.05.2014 в Одессе, встал вопрос о создании координационного центра, **способного обеспечить достижения определенной цели.**

В качестве оптимального пути, наименее затратного с точки зрения на финансовые, человеческие и организационные ресурсы, предлагается реформирование работы существующей МРГ с целью создания надлежащей платформы для обеспечения достижения цели, определенной Правительством Украины, - создание мощной позиции государства на мировых рынках товаров и услуг.

3 Правовые аспекты

Вопрос консультативных, совещательных и других вспомогательных органов, образованных Кабинетом Министров Украины, регулируются постановлением Кабинета Министров Украины от 17.06.2009 № 599 (с изменениями и дополнениями).

4 Финансово-экономическое обоснование

Создание Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики не потребует финансирования расходов из Государственного бюджета Украины.

5 Позиция заинтересованных органов

Проект постановления Кабинета Министров Украины требует согласования с Министерством финансов Украины, Министерством инфраструктуры Украины и Министерством юстиции Украины.

6 Региональный аспект

Проект постановления Кабинета Министров Украины не касается вопроса развития административно-территориальных единиц.

6¹ Предотвращение дискриминации

В проекте постановления Кабинета Министров Украины отсутствуют положения, содержащие признаки дискриминации.

7 Предотвращение коррупции

Нормы проекта постановления Кабинета Министров Украины не предусматривают правил и процедур, которые могут содержать риски совершения коррупционных правонарушений.

8 Общественное обсуждение

Проект постановления Кабинета Министров Украины будет размещен для обсуждения на официальном веб-сайте Министерства экономического развития и торговли Украины.

9 Позиция социальных партнеров

Проект постановления Кабинета Министров Украины не требует проведения консультаций с социальными партнерами.

10 Оценка регуляторного влияния

Проект имеет целью создание условий для обеспечения осуществления Кабинетом Министров Украины своих полномочий.

11 Прогноз результатов

Принятие проекта обеспечит условия для обеспечения надлежащего осуществления полномочий Кабинета Министров Украины, четкой координации действий и усилий всех заинтересованных участников процесса международной торговли и логистики в Украине.

**Министр экономического развития
и торговли Украины**

П. Шеремета

« ____ » _____ 2014 г.

**КАБИНЕТ МИНИСТРОВ УКРАИНЫ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от _____ 2014 г.

№ _____

Киев

Об образовании Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур международной торговли и логистики

В поддержку инициативы Украинского национального комитета Международной торговой палаты, с целью упрощения процедур международной торговли и логистики, а также для обеспечения разработки и внедрения Национальной стратегии упрощения процедур международной торговли и логистики,

Кабинет Министров Украины **постановляет:**

1. Образовать Межведомственную рабочую группу по упрощению процедур международной торговли и логистики (далее - Межведомственная рабочая группа) в составе согласно приложению.

Предоставить председателю Межведомственной рабочей группы право вносить, в случае необходимости, изменения в ее состав.

2. Утвердить Положение о Межведомственной рабочей группе по упрощению процедур международной торговли и логистики (прилагается).

3. Определить Государственную фискальную службу, Министерство экономического развития и торговли и Министерство инфраструктуры органами, ответственными за упрощение процедур международной торговли и логистики и обеспечения разработки и внедрения Национальной стратегии упрощения процедур международной торговли и логистики.

4. Государственной фискальной службе, Министерству экономического развития и торговли, Министерству финансов, Министерству инфраструктуры, Министерству иностранных дел, Министерству здравоохранения, Министерству аграрной политики и продовольствия, Министерству экологии и природных ресурсов, Министерству внутренних дел, Службе безопасности, Администрации Государственной пограничной службы предоставлять в Межведомственную рабочую группу проекты нормативно-правовых и распорядительных актов, касающихся осуществления процедур международной торговли, логистики, контроля и оформления на государственной границе товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственную границу Украины, на рассмотрение и согласование.

5. Постановление вступает в силу со дня опубликования.

Премьер-министр Украины

А.Яценюк

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Кабинета Министров Украины
от «__» _____ 2014 № ____

ДОЛЖНОСТНОЙ СОСТАВ
Межведомственной рабочей группы по упрощению процедур
международной торговли и логистики

Вице-премьер-министр Украины, председатель Межведомственной рабочей группы

Заместитель министра экономического развития и торговли Украины, первый заместитель председателя Межведомственной рабочей группы

Заместитель Председателя Государственной фискальной службы Украины, заместитель председателя Межведомственной рабочей группы

Руководитель Украинского национального комитета Международной торговой палаты (по согласию), заместитель председателя Межведомственной рабочей группы

Руководитель Ассоциации транспортно-экспедиторских и логистических организаций Украины «УКРВНЕШТРАНС» (по согласию), заместитель председателя, руководитель Секретариата Межведомственной рабочей группы

Представитель Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (по согласию)

Заместитель Министра финансов Украины

Заместитель Министра инфраструктуры Украины

Заместитель Министра иностранных дел Украины

Заместитель Министра здравоохранения Украины

Заместитель Министра аграрной политики и продовольствия Украины

Заместитель Министра экологии и природных ресурсов Украины

Заместитель Министра внутренних дел Украины

Заместитель Председателя Администрации Государственной пограничной службы Украины

Заместитель Председателя Службы безопасности Украины (по

согласию)

Заместитель Генерального прокурора Украины (по согласию)

Руководитель Государственной администрации железнодорожного транспорта Украины «Укрзалізниця»

Руководитель Государственного предприятия «Администрация морских портов Украины»

Руководитель Ассоциации международных автомобильных перевозчиков Украины (по согласию)

Руководитель Ассоциации таможенных брокеров Украины (по согласию)

Руководитель Ассоциации международных экспедиторов Украины (по согласию)

Руководитель Украинского союза автомобильного транспорта и логистики (по согласию)

ПОЛОЖЕНИЕ
о Межведомственной рабочей группе по упрощению процедур
международной торговли и логистики

1. Межведомственная рабочая группа по упрощению процедур международной торговли и логистики (далее - Межведомственная рабочая группа) является постоянно действующим координационно-совещательным вспомогательным органом Кабинета Министров Украины.

2. Межведомственная рабочая группа в своей деятельности руководствуется Конституцией и законами Украины, указами Президента Украины, постановлениями Верховной Рады Украины, актами Кабинета Министров Украины, принятыми в соответствии с Конституцией и законами Украины, а также Положением.

3 Основными задачами Межведомственной рабочей группы являются:

обеспечение подготовки и внедрения Национальной стратегии упрощения процедур международной торговли и логистики;

подготовка рекомендаций по определению путей, средств и методов решения проблемных вопросов в сфере международной торговли и логистики, в том числе по привлечению технической и финансовой помощи;

разработка и рассмотрение проектов законов, других нормативно-правовых актов, направленных на упрощение процедур международной торговли и логистики;

обеспечения координации и повышения эффективности деятельности центральных и местных органов исполнительной власти, учреждений, предприятий и организаций по внедрению механизмов упрощения процедур международной торговли и логистики;

внедрение механизма «единого окна» в пунктах пропуска через государственную границу Украины для морского, речного, воздушного, железнодорожного и автомобильного сообщения, расположенных на территории портов, аэропортов, железнодорожных станций и других транспортных узлов Украины;

содействие развитию международного сотрудничества между органами государственной власти Украины и других стран, международными организациями в сфере упрощения процедур контроля грузов на границах;

привлечения центральных и местных органов исполнительной власти к созданию прозрачной и эффективной системы контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственную границу Украины.

4. Межведомственная рабочая группа в соответствии с возложенными на нее задачами:

1) участвует в:

подготовке и внедрении Национальной стратегии упрощения процедур международной торговли и логистики;

подготовке рекомендаций по определению путей, средств и методов решения проблемных вопросов в сфере международной торговли и логистики, в том числе по привлечению технической и финансовой помощи;

разработке и проработке, по поручению Кабинета Министров Украины, проектов нормативно-правовых актов, направленных на упрощение процедур международной торговли и логистики;

2) представляет предложения Кабинету Министров Украины относительно:

обеспечения координации и повышения эффективности деятельности центральных и местных органов исполнительной власти, учреждений, предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования по производству механизмов упрощения процедур международной торговли и логистики;

внедрение механизма «Единого окна» в пунктах пропуска через государственную границу Украины для морского, речного, воздушного, железнодорожного и автомобильного сообщения, расположенных на территории портов, аэропортов, железнодорожных станций и других транспортных узлов Украины;

развития международного сотрудничества между центральными и местными органами исполнительной власти Украины и других стран, международными организациями и т.д. в сфере упрощения процедур международной торговли и логистики;

привлечения центральных и местных органов исполнительной власти,

учреждений, предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования к созданию прозрачной и эффективной системы контроля движения товаров и транспортных средств, перемещаемых через государственную границу Украины;

3) отчитывается перед Кабинетом Министров Украины о выполнении возложенных на нее основных задач.

5. Межведомственная рабочая группа в соответствии с возложенными на нее задачами имеет право:

получать в установленном порядке от центральных органов исполнительной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач;

привлекать в установленном порядке к выполнению задач Межведомственной рабочей группы представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций (по согласованию с их руководителями), независимых экспертов;

создавать постоянные или временные рабочие и экспертные группы;

бесплатно проводить профессиональные консультации и давать рекомендации центральным и местным органам исполнительной власти, предприятиям, учреждениям и организациям всех форм собственности и хозяйствования, по основным вопросам своей деятельности;

организовывать проведение конференций, семинаров, совещаний и других мероприятий.

6. Межведомственная рабочая группа создается в составе председателя, первого заместителя председателя, трех заместителей председателя, членов Межведомственной рабочей группы и Секретариата.

Должностной состав Межведомственной рабочей группы утверждается Кабинетом Министров Украины.

Персональный состав Межведомственной рабочей группы утверждается ее председателем.

В составе Межведомственной рабочей группы образуется Секретариат, осуществляющий организационное, экспертно-аналитическое, правовое, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Межведомственной рабочей группы.

7. Председателем Межведомственной рабочей группы является Вице-премьер-министр Украины.

Председатель Межведомственной рабочей группы:

осуществляет руководство деятельностью Межведомственной рабочей группы и отвечает за выполнение возложенных на нее задач;

утверждает планы работы Межведомственной рабочей группы и повестку дня его заседаний;

отчитывается перед Кабинетом Министров Украины о результатах работы Межведомственной рабочей группы;

утверждает персональный состав Межведомственной рабочей группы, а также созданных при необходимости постоянных или временных рабочих и экспертных групп;

по представлению центральных органов исполнительной власти, учреждений, предприятий, организаций, профессиональных и отраслевых ассоциаций, представленных в Межведомственной рабочей группе, утверждает изменения к должностному и персональному составу Межведомственной рабочей группы, а также изменения в персональный состав постоянных или временных рабочих и экспертных групп;

представляет Межведомственную рабочую группу в отношениях с органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями и организациями.

8. Основной формой работы Межведомственной рабочей группы являются заседания, которые созываются по инициативе председателя, его заместителей или членов Межведомственной рабочей группы в случае необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Заседание Межведомственной рабочей группы проводит ее председатель, а в случае его отсутствия - один из заместителей председателя по его поручению.

Заседание Межведомственной рабочей группы считается правомочным, если на нем присутствуют более половины ее членов.

Председатель, его заместители и члены Межведомственной рабочей группы во время заседаний пользуются правом решающего голоса.

Члены постоянных или временных рабочих и экспертных групп, другие лица, приглашенные на заседание председателем Межведомственной рабочей группы или его заместителями, во время заседаний пользуются правом

совещательного голоса.

На своих заседаниях Межведомственная рабочая группа принимает решения по вопросам, относящимся к ее компетенции, а также может обсуждать другие вопросы, касающиеся возложенных на нее задач.

9. Для обеспечения профессионального решения вопросов, возложенных на Межведомственную рабочую группу, каждый из ее членов определяет подчиненных ему отраслевых специалистов (в количестве до трех человек) в качестве экспертов и обеспечивает их участие в работе и заседаниях Межведомственной рабочей группы. В первую очередь, из числа этих специалистов образуются постоянные или временные рабочие и экспертные группы.

10. Решения, предложения и рекомендации Межведомственной рабочей группы принимаются путем свободного голосования простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании. В случае равного распределения голосов решающим является голос председательствующего на заседании.

Решения, предложения и рекомендации Межведомственной рабочей группы оформляются протоколами заседаний, которые подписываются председательствующим и направляются всем членам Межведомственной рабочей группы а также, при необходимости, центральным и местным органам исполнительной власти, предприятиям, учреждениям, организациям и другим заинтересованным лицам.

Член Межведомственной рабочей группы, который не поддерживает принятые решения, предложения и рекомендации, может изложить в письменной форме свое особое мнение, которое обязательно прилагается к протоколу соответствующего заседания.

11. Предложения и рекомендации Межведомственной рабочей группы реализуются путем принятия Кабинетом Министров Украины соответствующего нормативно-правового акта, проект которого в установленном порядке вносит центральный орган исполнительной власти в соответствии со своими полномочиями.

12. Подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях Межведомственной рабочей группы, организацию проведения ее заседаний, коммуникацию между членами Межведомственной рабочей группы в промежутках между заседаниями, распространение сведений о результатах деятельности, актуализацию персонального состава Межведомственной рабочей группы, созданных ею рабочих и экспертных групп и т.п., осуществляет ее Секретариат.

Секретариат Межведомственной рабочей группы отвечает также за

подготовку аналитических материалов; ведение протокола заседания Межведомственной рабочей группы; сбор и обобщение информации, поступающей от членов Межведомственной рабочей группы; подготовку отчета о работе Межведомственной рабочей группы для представления его на рассмотрение председателю Межведомственной рабочей группы и направления в Кабинет Министров Украины.

Функции секретариата Межведомственной рабочей группы выполняет Украинский национальный комитет Международной торговой палаты.

13. В своей работе Межведомственная рабочая группа использует бланк со своим наименованием.
